

Projekt

z dnia 13 sierpnia 2024 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY POWIATU MIĘDZYCHODZKIEGO**

z dnia 20 sierpnia 2024 r.

w sprawie ustalenia wysokości diet przysługujących radnym Rady Powiatu Międzychodzkiego

Na podstawie art. 21 ust. 4, 4a i 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 107) oraz § 3 pkt.3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu powiatu (Dz.U.2021 r., poz.1975), w związku z art. 18 ustawy z dnia 17 września 2021 r. o zmianie ustawy o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz niektórych innych ustaw (DZ. U. 2021 r. poz. 1834), Rada Powiatu uchwala, co następuje:

§ 1. Radni Rady Powiatu Międzychodzkiego otrzymują zryczałtowaną miesięczną dietę za wypełnianie obowiązków wynikających z pełnienia mandatu radnego.

§ 2. 1. Podstawą ustalenia wysokości diety radnego Rady Powiatu Międzychodzkiego jest maksymalna wysokość diety radnych w powiatach liczących do 60 tysięcy mieszkańców, wynosząca 70 % 2,4-krotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 roku o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz.U. z 2020 r., poz.1658) .

2. Ustala się wysokość miesięcznej diety w zależności od funkcji pełnionej przez radnego:

- 1) Przewodniczący Rady - 80 % maksymalnej wysokości diety
- 2) Wiceprzewodniczący Rady - 50 % maksymalnej wysokości diety
- 3) Członkowie Zarządu nieetatowi - 80 % maksymalnej wysokości diety
- 4) Przewodniczący Komisji - 45 % maksymalnej wysokości diet
- 5) Pozostali radni - 40 % maksymalnej wysokości diety

§ 3. 1. Wysokość miesięcznej diety, o której mowa w §2 ust. 2 ulega obniżeniu:

- 1) za nieobecność na posiedzeniu komisji Rady Powiatu - 5 % diety;
- 2) za nieobecność na sesji Rady Powiatu - 10 % diety;
- 3) za nieobecność nieetatowego członka Zarządu na posiedzeniu Zarządu Powiatu – 5 % diety.

2. Obniżenia, o których mowa w ust. 1 nie następują w razie nieobecności spowodowanej podróżą służbową, zleconą przez Przewodniczącego Rady Powiatu Międzychodzkiego lub reprezentowaniem Rady Powiatu Międzychodzkiego w miejscu lub sytuacjach innych niż podróż służbowa, za wiedzą Przewodniczącego Rady Powiatu Międzychodzkiego.

3. W przypadku zmiany w trakcie miesiąca kalendarzowego funkcji pełnionej przez radnego, wygaśnięcia mandatu lub z innej przyczyny, od której uzależniona jest wypłata diety lub jej wysokość, wymiar diety za dany miesiąc ustala się proporcjonalnie.

§ 4. 1. Wypłata diet za dany miesiąc kalendarzowy następuje nie później niż do ostatniego dnia tego miesiąca, na wskazany przez radnego rachunek bankowy.

2. W przypadku nieobecności na sesji, komisji, bądź posiedzeniu Zarządu po wypłacie diety za dany miesiąc kalendarzowy, stosowne potrącenie, o którym mowa w § 3 ust.1 zostanie dokonane z należnej diety w następnym miesiącu.

3. Diety wypłaca się na podstawie zestawienia opracowanego przez pracownika Biura Rady i Zarządu, w oparciu o listy obecności z posiedzeń Rady Powiatu, komisji oraz Zarządu Powiatu.

§ 5. Uchwała ma zastosowanie do diet należnych od dnia 1 sierpnia 2021r., z wyłączeniem § 3 ust.1, który ma zastosowanie do ustalania należnych diet od 1 listopada 2021 r.

§ 6. Traci moc uchwała Nr XXXV/205/2021 Rady Powiatu Międzychodzkiego z dnia 25 listopada 2021 r. w sprawie ustalenia wysokości diet przysługujących radnym Rady Powiatu Międzychodzkiego.

§ 7. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu.

§ 8. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego, z mocą obowiązywania od 1 sierpnia 2021 r.

Przewodniczący Rady
Powiatu

Witold Maciołek

Uzasadnienie

Podjęcie proponowanej uchwały związane jest z dostosowaniem diet radnych do zmiany ustawy o samorządzie powiatowym wprowadzonej ustawą z dnia 17 września 2021 r. o zmianie ustawy o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r., poz. 1834). Zgodnie z art. 5 powołanej wyżej ustawy, w art. 21 ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym wprowadzono zmianę polegającą na zwiększeniu wysokości wielokrotności kwoty bazowej, określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie ustawy z dnia 23 grudnia 1999r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1658) z 1,5-krotności na 2,4-krotność tej kwoty.

Kwota bazowa na 2021r. wynosi 1789,42 zł. czyli od 1 listopada 2021 roku max dieta radnego w jst wynosi $2,4 \times 1789,42 = 4294,61$ zł. Dodatkowo, Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. została określona maksymalna wysokość diety radnego powiatu, zróżnicowana pod względem liczby mieszkańców powiatu. I tak dla powiatu międzychodzkiego liczącego poniżej 60tys. mieszkańców radni mogą otrzymać diety w wysokości do 70 % maksymalnej wysokości diety tj do kwoty $4294,61 \times 70\% = 3006,23$ zł. Kwota ta stanowi obecnie podstawę naliczania diet radnym Powiatu Międzychodzkiego ustalonych w proponowanej uchwale.

W przedłożonym projekcie uchwały wysokość diet zróżnicowana jest ze względu na funkcje pełnione przez radnych. Niniejszy projekt uwzględnia również potrącenia z tytułu nieobecności w posiedzeniach organów Rady.

Art. 18 ustawy z dnia 17 września 2021 r. o zmianie ustawy o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r., poz. 1834) wskazuje m.in, że przepisy art. 5 mają zastosowanie do ustalania wysokości diet od dnia 1 sierpnia 2021 r., dlatego proponowana uchwała ma zastosowanie do diet należnych tej daty.

Uchwała jest aktem prawa miejscowego, powinna zostać opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego z uwzględnieniem ustawowego terminu wejścia w życie (14 dni od dnia publikacji).

W orzecznictwie sądów administracyjnych przyjęto, że charakter aktu prawa miejscowego mają akty normatywne zawierające normy postępowania o charakterze abstrakcyjnym i generalnym. Normatywny charakter aktu oznacza, że zawiera on wypowiedzi wyznaczające adresatom pewien sposób zachowania się, przybierający postać nakazu, zakazu lub uprawnienia.

Charakter generalny oznacza, że normy zawarte w akcie definiują adresatów poprzez wskazanie cech, a nie poprzez wymienienie ich z nazwy. Natomiast abstrakcyjność normy wyraża się w tym, że nakazywane, zakazywane lub dozwolone zachowanie ma mieć miejsce w pewnych, z reguły powtarzalnych okolicznościach, nie zaś w jednej, konkretnej sytuacji, akty te nie mogą się konsumować poprzez jednorazowe zastosowanie.

Uchwała rady powiatu w sprawie ustalania zasad przyznawania i wysokości diet radnych zawiera normy abstrakcyjne, ponieważ diety mają charakter powtarzalny, jest aktem generalnym, ponieważ jej adresaci zostali określone poprzez wskazanie wspólnej ich cechy, jaką jest pełnienie funkcji radnego, nie zaś w sposób zindywidualizowany, ponadto zawiera przepisy normatywne, na podstawie których jej adresaci uzyskali uprawnienie do diety.

Uzasadniając wsteczną moc obowiązywania uchwały, należy wskazać, iż podjęcie niniejszej uchwały jest efektem Skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu Prokuratora Regionalnego w Poznaniu na dotychczas obowiązującą uchwałę. Mimo braku rozstrzygnięcia w tym zakresie przez Sąd Administracyjny, chcąc jednocześnie uniknąć potencjalnych ujemnych skutków dla adresatów Uchwały, Rada Powiatu Międzychodzkiego postanowiła podjąć niniejszą uchwałę. Należy w tym miejscu wskazać, że od daty podjęcia skarżonej uchwały do dnia złożenia skargi nikt, w tym organy nadzoru (Wojewoda Wielkopolski i Regionalna Izba Obrachunkowa) nie kwestionowały prawidłowości jej zapisów, sama skarga również nie kwestionuje merytorycznych zapisów uchwały, a jedynie wskazuje na nieprawidłowe, w ocenie skarżącego, jej ogłoszenie mogące skutkować nieważnością całego aktu.

Mając powyższe na uwadze art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych nie wyłącza możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli

zasady demokratycznego państwa prawa nie stoją mu na przeszkodzie. W ocenie Rady nadanie w tym konkretnym przypadku wstecznej mocy obowiązywania uchwały, która wyłącznie nadaje konkretne uprawnienia (świadczenia w postaci diet) nie narusza zasad demokratycznego państwa prawa, a wręcz przeciwnie realizuje zasadę zaufania obywatela do państwa. Jak wskazuje Marzena Kordela zasada państwa legitymuje - jako jedyna ujęta wprost podstawa - wiązanie w całym systemie takich zasad jak np.: zasada ochrony zaufania obywateli do państwa i stanowionego przezeń prawa, zasada lex retro non agit, zasada ochrony praw nabytych, zasada ochrony interesów w toku, zasada odpowiedniej vacatio legis czy zasada prawidłowej legislacji (M. Kordela, Zasady prawa. Studium teoretycznoprawne, Poznań 2014, s. 214). Należy podkreślić, że obywatele do których normy prawa objęte niniejszym prawem miejscowym i poprzedzającą go uchwałą działali w zaufaniu zarówno do systemu jego stanowienia jak i jego kontroli. Podważenie poprawności dotychczasowych norm w tym zakresie po upływie 2 lat ich obowiązywania nie może być poczytywane jako realizacja wskazanych powyżej zasad konstytucyjnych względem adresatów normy.

Wobec powyższego podjęcie niniejszej uchwały uznaje się za zasadne.