

Uchwała Nr SO.18.4014.158.2025

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 5 grudnia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

Powiatu Międzychodzkiego na lata 2026-2032

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r., w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Kosmowska

Członkowie: Małgorzata Bekąła

Michał Suchanek

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z. 2025 r. poz. 7) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Międzychodzkiego projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2026-2032

opinię pozytywną

Uzasadnienie

I. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Międzychodzkiego na lata 2026-2032 został przedłożony tut. Izbie w dniu 14 listopada 2025 r., tj. w terminie określonym w art. 238 ust. 1 w związku z art. 230 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się również m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu tut. Izby: projektem uchwały budżetowej na rok 2026, uchwałą budżetową na rok 2025 (po zmianach), uchwałą w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Międzychodzkiego na lata 2025-2032 (po zmianach), uchwałami mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Powiatu oraz sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31 grudnia 2024 r. oraz 30 września 2025 r.

II. W wyniku analizy ww. projektu Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych.
2. Do projektu dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, czym spełniono wymóg określony w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zauważa, że w objaśnieniach przyjętych wartości dołączonych do projektu uchwały, w odniesieniu do projektowanych wydatków bieżących z tytułu odsetek i dyskonta podano, że:
„Prognoza na lata po 2026 r. jest oparta na scenariuszu stabilnego rozwoju makroekonomicznego

Polski. Jako, że stawka WIBOR jest ściśle skorelowana ze stopami procentowymi NBP oraz ogólną sytuacją na rynku międzybankowym, przyjęto, że od 2027 roku do dalszych lat prognozy, dla celów kalkulacyjnych przyjęto stałą stawkę WIBOR na poziomie 3,5%. Jest to poziom adekwatny do prognozowanego środowiska makroekonomicznego, w którym inflacja jest pod kontrolą, a gospodarka rozwija się w sposób zrównoważony. To założenie pozwala na stabilną i przewidywalną prognozę kosztów obsługi długu w długim terminie.”, podczas gdy w latach 2027-2032 w poz. 2.1.3 załącznika Nr 1 do projektu uchwały nie planuje się wydatków na obsługę długu (planowane na dzień 31 grudnia 2025 r. zadłużenie zostanie całkowicie spłacone w 2026 r. i nie przewiduje się zaciągania zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek i emisji papierów wartościowych w latach 2026-2032).

3. Z projektu wynika, że okres, na który sporządzono wieloletnią prognozę finansową oraz prognozę kwoty długu wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
5. Z przedstawionej prognozy kwoty długu wynika, że w latach 2026-2032 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.
6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 oraz art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
7. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymagany art. 229 ustawy o finansach publicznych.
8. Załącznik Nr 2 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje ciągłość realizacji przedsięwzięć ustalonych w załączniku Nr 2 do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Międzychodzkiego na lata 2025-2032 (po zmianach dokonanych uchwałą Nr XIX/111/2025 Rady Powiatu Międzychodzkiego z dnia 6 listopada 2025 r.), za wyjątkiem braku ujęcia przedsięwzięć:

- 1) pn. „Przebudowa chodnika w pasie drogi powiatowej nr 1746P w m.Gnuszyn” z okresem realizacji w latach 2026-2027,
- 2) pn. „Modernizacja drogi powiatowej nr 1715P gr.województwa - Sowia Góra” z okresem realizacji w latach 2025-2026.

W objaśnieniach przyjętych wartości dołączonych do projektu uchwały poinformowano, że: „Z załącznika przedsięwzięć usunięto następujące zadania:

1. Przebudowa chodnika w pasie drogi powiatowej nr 1746P w m.Gnuszyn;
2. Modernizacja drogi powiatowej nr 1715P gr.województwa - Sowia Góra.”.

Ponadto w przypadku niektórych przedsięwzięć zmieniono okres realizacji, łączne nakłady finansowe albo limity wydatków. Wprowadzono także nowe przedsięwzięcia rozpoczynane w 2026 r.

Skład Orzekający stwierdził, że w objaśnieniach przyjętych wartości dołączonych do opiniowanego projektu podano, że: „Powiat Międzychodzki planuje realizację zadań wieloletnich w latach 2026-2032. W ramach projektu WPF, w stosunku do ostatniej zmiany WPF nr XIX/111/2025 Rady Powiatu Międzychodzkiego z dnia 6.11.2025 r., wprowadzono niżej opisane modyfikacje (...) Dokonano następujących zmian w istniejących przedsięwzięciach”:

- 1) „Zakup zwierzyny drobnej – zmiana w przedsięwzięciu obejmuje m.in.:
- a. zmniejszenie łącznych nakładów na realizację zadania o kwotę 20 500,00 zł;
 - b. zwiększenie limitu wydatków na realizację zadania w roku budżetowym o kwotę 25 000,00 zł;
 - c. zwiększenie limitu wydatków na realizację zadania w latach 2027-2030 o kwotę 100 000,00 zł;
 - d. wydłużenie horyzontu czasowego przedsięwzięcia do roku 2030”,
- podczas gdy określone w załączniku Nr 2 do opiniowanego projektu dla przedsięwzięcia pn. „Zakup zwierzyny drobnej” okres realizacji (2026-2030), łączne nakłady finansowe (125.000,00 zł), suma limitów wydatków w latach 2026-2030 (125.000,00 zł) oraz limit zobowiązań (125.000,00 zł) wskazują, że nie dokonano zmian w istniejącym przedsięwzięciu (którego okres realizacji obejmował lata 2022-2025), ale wprowadzono nowe przedsięwzięcie, którego okres realizacji rozpoczyna w roku 2026.
- 2) „Ubezpieczenie mienia Powiatu Międzychodzkiego – zmiana w przedsięwzięciu obejmuje m.in.:
- a. zwiększenie łącznych nakładów na realizację zadania o kwotę 358 000,00 zł;
 - b. zwiększenie limitu wydatków na realizację zadania w roku budżetowym o kwotę 269 000,00 zł;
 - c. zwiększenie limitu wydatków na realizację zadania w latach 2027-2028 o kwotę 549 000,00 zł;
 - d. wydłużenie horyzontu czasowego przedsięwzięcia do roku 2028”,
- podczas gdy określone w załączniku Nr 2 do opiniowanego projektu dla przedsięwzięcia pn. „Ubezpieczenie mienia Powiatu Międzychodzkiego” okres realizacji (2026-2028), łączne nakłady finansowe (818.000,00 zł), suma limitów wydatków w latach 2026-2028 (818.000,00 zł) oraz limit zobowiązań (818.000,00 zł) wskazują, że nie dokonano zmian w istniejącym przedsięwzięciu (którego okres realizacji obejmował lata 2023-2025), ale wprowadzono nowe przedsięwzięcie, którego okres realizacji rozpoczyna w roku 2026.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Kosmowska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.