

Uchwała Nr SO.18.4013.270.2026

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 16 czerwca 2026 r.

w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Międzychodzkiego

w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu Międzychodzkiego

z tytułu wykonania budżetu za rok 2025

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Kosmowska

Członkowie: Katarzyna Gableta

Michał Suchanek

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1684, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Przewodniczącą Rady Powiatu Międzychodzkiego wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Międzychodzkiego o udzielenie Zarządowi Powiatu Międzychodzkiego absolutorium z tytułu wykonania budżetu za rok 2025 następującą opinię.

Przepis art. 16 ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu powiatu, i w oparciu o tę ocenę wystąpienia do rady powiatu z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium zarządowi powiatu. Natomiast na podstawie art. 270 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.) komisja rewizyjna rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego oraz regionalnej izbie obrachunkowej, w terminie do dnia 15 czerwca roku następującego po roku budżetowym, wniosek w sprawie absolutorium dla zarządu.

Przy piśmie z dnia 2 czerwca 2026 r. (znak: BR.0711.1.14.2026), doręczonym tut. Izbie w dniu 2 czerwca 2026 r., Przewodniczący Rady Powiatu Międzychodzkiego przesłał wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Międzychodzkiego z dnia 26 maja 2026 r. o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu Międzychodzkiego z tytułu wykonania budżetu za 2025 rok, uchwałę Nr 1/2026 Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Międzychodzkiego z dnia 25 maja 2026 r. w sprawie przyjęcia wniosku o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu Międzychodzkiego za 2025 rok wraz z opinią Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Międzychodzkiego o wykonaniu budżetu Powiatu Międzychodzkiego za 2025 rok, stanowiącą załącznik do uchwały, a także protokół Nr 4/2026 z posiedzenia Komisji Rewizyjnej w dniu 14 maja 2026 r. oraz w dniu 25 maja 2026 r. w siedzibie Starostwa Powiatowego w Międzychodzie.

Z przesłanych dokumentów wynika, że Komisja Rewizyjna dokonała oceny wykonania budżetu Powiatu Międzychodzkiego za 2025 rok, rozpatrując w szczególności:

- sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu Międzychodzkiego za 2025 rok,
- sprawozdanie finansowe za rok 2025,
- informację o stanie mienia Powiatu Międzychodzkiego na dzień 31 grudnia 2025 r.,

- opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu dotyczącą sprawozdania z wykonania budżetu oraz informacji o stanie mienia Powiatu Międzychodzkiego.

Komisja Rewizyjna zrealizowała zatem dyspozycję wynikającą z art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto Komisja Rewizyjna zapoznała się z uchwałą budżetową wg stanu nadzień 31 grudnia 2025 r. (po zmianach), Wieloletnią Prognozą Finansową (po zmianach) oraz sprawozdaniami budżetowymi za rok 2025.

Z opinii Komisji Rewizyjnej o wykonaniu budżetu Powiatu Międzychodzkiego za 2025 rok wynika, że analizując i opiniując sprawozdanie z wykonania budżetu za rok 2025, Komisja Rewizyjna uwzględniła następujące kryteria:

- określoną w art. 267 ust. 1 ustawy o finansach publicznych terminowość przedłożenia sprawozdania,
- szczegółowość i kompletność opracowanego przez organ wykonawczy dokumentu, określoną w art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych,
- zgodność planowanych i wykonanych kwot dochodów i wydatków ujętych w przedłożonym sprawozdaniu z wielkościami wynikającymi z uchwały budżetowej na rok 2025 (po zmianach),
- zgodność wykonanych źródeł dochodów i kierunków ich wydatkowania z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, w tym dotyczącymi zadań zleconych oraz zadań realizowanych na podstawie porozumień,
- stopień realizacji planu dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów, z uwzględnieniem wyniku budżetu, a także analizę wyjaśnień przyczyn istotnych odchyłeń pomiędzy wielkościami planowanymi i wykonanymi,
- zachowanie, wynikającej z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, relacji dochodów bieżących do wydatków bieżących,
- zgodność zastosowanej klasyfikacji budżetowej z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.),
- celowość ponoszonych wydatków.

W uzasadnieniu opinii o wykonaniu budżetu Komisja Rewizyjna odniosła się m.in. do planowanych i wykonanych wielkości ogółem dochodów i wydatków budżetu (w ujęciu kwotowym i procentowym), z wyszczególnieniem dochodów i wydatków bieżących i majątkowych, przychodów i rozchodów budżetu oraz wyniku budżetu, a także stanu zadłużenia z tytułu kredytów i pożyczek oraz należności (w tym zaległości) na dzień 31 grudnia 2025 r.

Po przeanalizowaniu wykonania dochodów budżetu w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej Komisja Rewizyjna wskazała na działy, których udział w strukturze wykonanych dochodów był największy i najmniejszy, a także na działy, w których poziom realizacji dochodów był najwyższy i najniższy. Przyczyny niewykonania planu dochodów zostały wyjaśnione przez Skarbnika Powiatu.

Dokonując oceny wykonania dochodów budżetu Komisja Rewizyjna uznała, że po stronie dochodowej budżet Powiatu został wykonany prawidłowo. W większości działów osiągnięto poziom wykonania zbliżony do 100,00% planu, co świadczy o realistycznym planowaniu dochodów oraz stabilnej i skutecznej realizacji budżetu (pozyskiwaniu wpływów). Zrealizowanie dochodów bieżących powyżej założonego planu świadczy o dobrej kondycji finansowej Powiatu. Również realizacja dochodów majątkowych przebiegała, w ocenie Komisji Rewizyjnej, stabilnie i na wysokim poziomie (choć nieco poniżej planu).

W zakresie wydatków budżetu, podobnie jak w przypadku dochodów budżetu, Komisja Rewizyjna wskazała na działy klasyfikacji budżetowej, których udział w strukturze wykonanych wydatków był największy i najmniejszy, a także na działy, w których poziom realizacji wydatków był najwyższy i najniższy. Komisja Rewizyjna stwierdziła, że największy udział w strukturze wydatków miały działy, w których realizowane były

podstawowe zadania ustawowe Powiatu.

Komisja Rewizyjna oceniła, że poziom realizacji wydatków bieżących wskazuje na prawidłowe i racjonalne wykonywanie budżetu w zakresie zadań bieżących Powiatu. W większości działów wydatki te wykonane zostały na poziomie zbliżonym do planu po zmianach, co świadczy o prawidłowym planowaniu oraz bieżącym monitorowaniu realizacji budżetu. Analiza wykonania wydatków bieżących wskazuje, zdaniem Komisji Rewizyjnej, iż środki publiczne były wydatkowane zgodnie z realizowanymi zadaniami własnymi i zleconymi Powiatu, przy zachowaniu zasad gospodarności i celowości, wynikających z przepisów ustawy o finansach publicznych. Komisja Rewizyjna stwierdziła, że także poziom realizacji wydatków majątkowych w większości działów był wysoki i zbliżony do 100,00% planu, co świadczy o prawidłowej realizacji zadań inwestycyjnych oraz skutecznym wykorzystaniu środków budżetowych na realizację zadań inwestycyjnych oraz przedsięwzięć o charakterze rozwojowym. Natomiast stopień realizacji wydatków ogółem wskazuje na zachowanie stabilności finansowej Powiatu oraz bieżące monitorowanie realizacji zadań.

W oparciu o analizę sprawozdania z wykonania budżetu Komisja Rewizyjna stwierdziła, że podczas dokonywania wydatków przestrzegane były podstawowe zasady wykonywania budżetu, a w szczególności:

- wydatki były dokonywane w granicach kwot ustalonych w planie finansowym (we wszystkich działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej nie stwierdziła przekroczeń planu), zgodnie z zaplanowanym przeznaczeniem,
- zobowiązania wynikające z zawartych umów i przepisów prawa regulowane były z zachowaniem terminów i w prawidłowej wysokości, w związku z czym nie poniesiono odsetek karnych za opóźnienie w zapłacie,
- zobowiązania wynikające z umów o wykonanie zadań inwestycyjnych zaciągnięte zostały w granicach kwot ujętych w budżecie,
- wydatki bieżące oraz na realizację zadań inwestycyjnych ponoszone były w sposób celowy, oszczędny i gospodarny,
- wybór wykonawców zadań inwestycyjnych nastąpił z zachowaniem przepisów ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1320, z późn. zm.) oraz przy zastosowaniu procedur wewnętrznych Jednostki.

Oceniając wydatkowane środki pieniężne w poszczególnych rozdziałach klasyfikacji budżetowej Komisja Rewizyjna nie wniosła zastrzeżeń. Wskazała, że niewykonanie niektórych wydatków świadczy o dokonywaniu wyłącznie niezbędnych zakupów w sposób oszczędny i celowy. Przy czym Członkowie Komisji Rewizyjnej zwracali uwagę na zakres oraz zasadność (w tym wysokość wydatków), w odniesieniu do kryterium celowości, legalności, rzetelności i oszczędności, w następujących pozycjach sprawozdania budżetowego:

- wydatkowanie środków w dziale 750, rozdziale 75075 w § 4300 – wskazywano na niezasadność realizacji zadania związanego z dalszym wydatkowaniem kwartalnika „Pojezierze” oraz na duży zakres i zasadność zlecenia usług na spersonalizowane materiały promocyjne,
- wydatkowanie środków w dziale 921, rozdziale 92195 w § 3040 oraz w dziale 926, rozdziale 92695 w § 4210 w zakresie wysokości nagród – wskazywano na niezgodność z zapisami uchwały Nr XVIII/113/2020 Rady Powiatu Międzychodzkiego z dnia 27 lutego 2020 r. w sprawie zasad i trybu przyznawania nagród finansowych osobą wyróżniającym się w dziedzinie sportu i kultury.

Komisja Rewizyjna oceniła również realizację zadań wieloletnich Powiatu i stwierdziła, iż w 2025 r. przebiegała ona na bardzo wysokim poziomie, przy czym wskazała, że dominujący udział miały wydatki majątkowe, co świadczy o inwestycyjnym charakterze prowadzonych działań, ukierunkowanych przede wszystkim na rozwój infrastruktury oraz realizację strategicznych zadań publicznych. Poziom realizacji przedsięwzięć Komisja Rewizyjna uznała za prawidłowy i zgodny z założeniami wieloletniej prognozy finansowej.

Komisja Rewizyjna przeanalizowała ponadto stan zadłużenia Powiatu z tytułu kredytów i pożyczek na dzień 31 grudnia 2025 r. oraz zrealizowane przychody i rozchody budżetu. Komisja Rewizyjna stwierdziła, że w 2025 r. Powiat nie zaciągał nowych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych, a spłata rat kredytów i pożyczek sfinansowana została przychodami „wewnętrzny”, pochodzącymi z wcześniej zgromadzonych środków finansowych (nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych, wolne środki oraz niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych). W konsekwencji nastąpił spadek zadłużenia Powiatu. Komisja Rewizyjna uznała, że powyższe wskazuje, iż w 2025 r. Powiat prowadził ostrożną i stabilną politykę finansową, finansując realizację budżetu głównie środkami własnymi, bez konieczności zaciągania nowych zobowiązań dłużnych, przy jednoczesnej terminowej obsłudze istniejącego zadłużenia.

Na podstawie danych zaprezentowanych w sprawozdaniu z wykonania budżetu za rok 2025 oraz w sprawozdaniu Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025 Komisja Rewizyjna stwierdziła, że wykonane wydatki bieżące były niższe od wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Komisji Rewizyjnej zrealizowana nadwyżka budżetu świadczy o zachowaniu równowagi bieżącej budżetu oraz zdolności Powiatu do finansowania części wydatków inwestycyjnych środkami własnymi.

Komisja Rewizyjna wskazała, że zgromadzone dokumenty i dane oraz dokonane na ich podstawie ustalenia pozwoliły pozytywnie ocenić działania Zarządu Powiatu w zakresie realizacji dochodów i wydatków budżetowych w 2025 r.

Po dokonaniu analizy sprawozdania z wykonania budżetu za rok 2025 Komisja Rewizyjna stwierdziła, że spełnia ono wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych i jest odpowiednim źródłem informacji dla dokonania oceny stopnia wykonania budżetu Powiatu Międzychodzkiego za 2025 rok. Analiza porównawcza danych zaprezentowanych w sprawozdaniu z kwotami planowanymi w budżecie na rok 2025 oraz z danymi zawartymi w sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych.

W odniesieniu do informacji o stanie mienia Komisja Rewizyjna stwierdziła, że została ona sporządzona zgodnie z art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych - wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki Powiat posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji oraz dochody uzyskane z tego tytułu w roku 2025. Ponadto zachowano ciągłość danych od dnia złożenia poprzedniej informacji.

W zakresie sprawozdania finansowego Komisja Rewizyjna w sposób szczegółowy omówiła poszczególne jego pozycje oraz wskazała na wnioski jakie płyną z ich analizy. Komisja Rewizyjna stwierdziła m.in., iż analiza danych wykazanych w bilansie z wykonania budżetu pozwala uznać, iż Powiat w 2025 r. prowadził gospodarkę finansową w sposób stabilny, zachowując wysoki poziom płynności finansowej oraz ograniczając poziom zobowiązań, a dodatni wynik wykonania budżetu, wzrost aktywów netto oraz brak zobowiązań długoterminowych świadczą o bezpiecznej sytuacji finansowej Jednostki oraz zachowaniu równowagi budżetowej. W ocenie Komisji Rewizyjnej dokument ten potwierdza realizację budżetu zgodnie z zasadami gospodarności, celowości i ostrożnego zarządzania środkami publicznymi, wynikającymi z ustawy o finansach publicznych.

Po rozpatrzeniu sprawozdania finansowego oraz dokonaniu analizy i oceny danych zawartych w poszczególnych pozycjach tego sprawozdania, Komisja Rewizyjna nie wniosła uwag. W ocenie Komisji Rewizyjnej sprawozdanie finansowe przedstawia rzetelnie i jasno informacje istotne dla oceny sytuacji majątkowej i finansowej Powiatu na dzień 31 grudnia 2025 r. oraz wyniku finansowego za rok obrotowy od 1 stycznia 2025 r. do 31 grudnia 2025 r. Sprawozdanie zostało sporządzone zgodnie z zasadami (polityką)

rachunkowości oraz na podstawie prawidłowo prowadzonych ksiąg rachunkowych.

Podsumowując Komisja Rewizyjna wskazała, że opiniując wykonanie budżetu Powiatu Międzychodzkiego za rok 2025 wzięła pod uwagę realizację dochodów i wydatków budżetowych w stosunku do założonego planu, stopień realizacji zadań inwestycyjnych, przestrzeganie zasad gospodarki finansowej oraz ocenę zgodności dokonanych przez organ wykonawczy zmian w budżecie z przepisami prawa i upoważnieniami udzielonymi przez organ stanowiący oraz ocenę przestrzegania dyscypliny finansów publicznych. Uznała, że przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu potwierdza, iż budżet Powiatu na rok 2025 był realizowany zgodnie z uchwałą budżetową, obowiązującymi przepisami prawa oraz zasadami gospodarki finansowej jednostek sektora finansów publicznych. Analiza danych finansowych wskazuje, zdaniem Komisji Rewizyjnej, na zachowanie płynności finansowej, stabilności budżetowej oraz wysokiej efektywności realizacji dochodów i wydatków. Całość gospodarki finansowej Powiatu za rok 2025 należy ocenić pozytywnie jako prowadzoną w sposób prawidłowy, racjonalny i bezpieczny dla finansów Jednostki.

Komisja Rewizyjna stwierdziła, że pozytywna ocena o wykonaniu budżetu Powiatu Międzychodzkiego daje podstawę do wystąpienia do Rady Powiatu z wnioskiem o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu za rok 2025.

Uchwała w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu Międzychodzkiego z tytułu wykonania budżetu za rok 2025 podjęta została w głosowaniu jawnym – 3 głosy „za” i 1 głos „wstrzymujący się” (przy 4-osobowym składzie Komisji Rewizyjnej).

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Międzychodzkiego w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu Międzychodzkiego za rok 2025 został podjęty zgodnie z wymogami prawa i jest uzasadniony.

Ponadto Skład Orzekający zauważa, że na str. 2 uzasadnienia opinii o wykonaniu budżetu Powiatu Międzychodzkiego za 2025 rok przywołane zostało rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 5 lipca 2010 r. w sprawie szczególnych zasad rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej, które zostało uchylone na mocy rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 13 września 2017 r. w sprawie rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2020 r. poz. 342, z późn. zm.).

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Kosmowska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.